

UCHWAŁA Nr SO.7.4012.83.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 14 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Miasto sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Stare Miasto za 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem
Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku z późn.
zm., w składzie:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.)
wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Miasto sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025
rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie
roczne z wykonania budżetu Gminy Stare Miasto za 2025 rok załączone do zarządzenia Wójta Gminy
Stare Miasto Nr OOG.0050.17.2026 z dnia 24 marca 2026 roku w sprawie sprawozdania
z wykonania budżetu Gminy Stare Miasto za 2025 rok i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją
o stanie mienia komunalnego w dniu 31 marca 2026 roku. Skład Orzekający zapoznał się także
z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
zmianami do niej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia
2025 roku.

Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody budżetu w wysokości 124.608.303,05 zł zrealizowano w kwocie 115.446.854,88 zł, co stanowi 92,65% planu, z tego: dochody bieżące – 95.161.117,39 zł, co stanowi 98,14% planu i dochody majątkowe – 20.285.737,49 zł, co stanowi 73,39% planu;
- planowane wydatki budżetu w wysokości 133.003.895,50 zł zrealizowano w kwocie 116.842.845,87 zł, co stanowi 87,85% planu, z tego: wydatki bieżące – 89.941.429,70 zł, co stanowi 91,55% planu i wydatki majątkowe – 26.901.416,17 zł, co stanowi 77,38% planu.

Budżet roku 2025 zamknął się deficytem w kwocie 1.395.990,99 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 8.395.592,45 zł.

Wynik operacyjny z wykonania budżetu 2025 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 5.219.687,69 zł, przy planowanym deficycie operacyjnym w wysokości 1.272.064,73 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

- Przychody budżetu wyniosły 15.799.055,56 zł z tego: przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 7.692.482,90 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego stanowiące niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w łącznej wysokości 1.194.996,91 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 6.911.575,85 zł, natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty krajowych pożyczek i kredytów wyniosły 1.815.000,00 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 24.394.482,90 zł, co stanowi 21,13% zrealizowanych dochodów budżetu.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz sprawozdaniach budżetowych nie wykazują zobowiązań wymagalnych. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, iż wystąpiły zobowiązania niewymagalne w kwocie 4.019.240,20 zł.

- W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnych tabelach przedstawiono m.in. wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wykonanie planu dotacji udzielonych z budżetu Gminy, wykonanie dochodów i wydatków na zdania zlecone, a także wykonanie wydatków majątkowych oraz w ramach funduszu sołectkiego.

W części opisowej sprawozdania przy poszczególnych działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej zamieszczono ogólne informacje dotyczące wykonanych dochodów i wydatków. W prezentacji dochodów przeanalizowano realizację dochodów podatkowych z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia górnych stawek, a także zaległości we wpływach z poszczególnych podatków. W sprawozdaniu Wójt zawarł również informacje o wykonanych przychodach i rozchodach budżetu. Nie zawarto natomiast informacji o przyczynach niewykonania wszystkich planowanych zadań majątkowych np. „Budowa chodnika w m. Lisiec Wielki ul. Makowa Etap II kontynuacja”, „Budowa chodnika w m. Żychlin, ul. Jodłowa wraz z dokumentacją” wykonanie 0,00 zł.

- W części opisowej sprawozdania Wójt wskazał przyczyny poniesienia wydatków z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań, które Gmina musiała ponieść w następującej wysokości:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
700	70005	459	0	315 000,00	270 537,50
700	70005	460	0	50 000,00	7 126,00
801	80101	457	0	100,00	77,00
900	90026	460	0	500,00	500,00

5. Opiniowane sprawozdanie uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, a także zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, a zatem spełnia wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
6. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690 i § 0570) w łącznej wysokości 8.922,32 zł oraz poinformowano o poniesionych wydatkach na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie 6.129,25 zł. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że poniesiono wydatki na zadania związane z utrzymaniem terenów zielonych gminy.
7. Z danych zamieszczonych w sprawozdaniu wynika, że wpływy uzyskane z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) powiększone o dochody z odsetek z tytułu nieterminowych wpłat (§ 0910) oraz wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień (§ 0640) wyniosły 3.545.332,30 zł, natomiast wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono w wysokości 4.208.294,95 zł. Gmina Stare Miasto w 2025 roku dysponowała również środkami stanowiącymi niewykorzystane w latach ubiegłych środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 160.671,94 zł.
Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych, powiększone o niewykorzystane środki z lat ubiegłych były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Rada Gminy Stare Miasto podjęła uchwałę Nr XLVI/304/2021 z dnia 13 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
Na podstawie sprawozdania Rb-27S ustalono, że poziom zaległości w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniósł 145.782,61 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami stanowią 13.431,08 zł i dotyczą dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi oraz zakupu usług.
W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacje o poniesionych wydatkach na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 pkt 1-4 ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).
8. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że Gmina uzyskała dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 426.562,93 zł (§ 0480) oraz z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (§ 0270) w kwocie 110.259,48 zł. Gmina Stare Miasto w 2025 roku dysponowała również środkami stanowiącymi niewykorzystane w latach ubiegłych środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 71.408,94 zł. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałaniu narkomanii wykonano w kwocie 391.169,18 zł. Ze sprawozdania Rb-28S na koniec 2025 r. wynika, że nie poniesiono wydatków w rozdz. 85153 /Zwalczanie narkomanii/. Na powyższą okoliczność w sprawozdaniu wskazano przyczyny niewykonania wydatków w tym rozdz. (strona 33).

9. Z części opisowej przedłożonego sprawozdania (strona 40) wynika, że w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdziale 90095 /Pozostała działalność/ poniesiono wydatki na *“zakup energii elektrycznej i gazowej na utrzymanie budynków i budowli komunalnych gminy (przepompowanie ścieków, stacje uzdatniania wody, budynki usługowe (...))”*. Skład Orzekający zauważa, że wydatki związane z bieżącą działalnością przepompowni ścieków, stacji uzdatniania wody oraz budynków usługowych należy klasyfikować w rozdziałach właściwych dla danego rodzaju działalności.
10. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2025 r., w której przedstawiono dane o zmianach, jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Opiniowana informacja zawiera dane o dochodach z majątku Gminy uzyskanych w 2025 roku oraz dane o udziałach w spółkach prawa handlowego. Zamieszczono również informację o łącznej wartości majątku w inwestycjach rozpoczętych (środków trwałych w budowie), przy czym nie podano danych o nakładach poniesionych na poszczególne zadania.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy Stare Miasto sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę wszystkie okoliczności Skład Orzekający orzekł jak w uchwale.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Anna Krzymińska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.