



Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koninie

Konin, 9 stycznia 2026 r.

ON-HK.9020.1.602.2023

Sprawę Sylwia Szymańska
prowadzi: +48 63 220 99 08
 sylwia.szymanska@sanepid.gov.pl

DECYZJA NR P-M/ON-HK/213/2023

Na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 i § 3 oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), dalej „k.p.a.” w związku z § 3 ust. 3 pkt 1 oraz § 21 ust. 5, 6, 8, 9 i § 26 ust. 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. poz. 2294) – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koninie po rozpatrzeniu wniosku Zakładu Usług Wodnych Sp. z o. o. w Koninie z 11.12.2025 r., znak ZUW-DT 5704/2025 (data wpływu 10.12.2025 r.) o przedłużenie terminu obowiązywania decyzji o warunkowej przydatności wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi z wodociągu publicznego Żychlin, gm. Stare Miasto oraz na podstawie sprawozdań z badań wykonanych w ramach kontroli wewnętrznej i kontroli urzędowej w roku 2025

ORZĘKA:

przedłuża termin wykonania zarządzenia określonego w pkt 1 decyzji własnej z 28.11.2023 r. Nr M/ON.HK/213/2023, zmienionej decyzją z 13.03.2025 r. Nr Z-M/ON-HK/213/2023 stwierdzającej warunkową przydatność wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi z wodociągu publicznego Żychlin, gm. Stare Miasto przy zachowaniu dopuszczalnej wartości manganu nieprzekraczającej 60 µg/l dotyczącego:

1. doprowadzenia jakości wody z wodociągu publicznego Żychlin, gm. Stare Miasto w zakresie manganu do jakości zgodnej z obowiązującymi wymaganiami określonymi w załączniku nr 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, co będzie potwierdzane wynikami badań wody w ramach kontroli wewnętrznej w laboratoriach, o których mowa w art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków
- **w terminie do 31.12.2028 r.**

oraz nakazuje:

2. poinformować w skuteczny sposób konsumentów korzystających z wody wodociągu publicznego Żychlin, gm. Stare Miasto o warunkowej przydatności wody do spożycia z uwagi na przekroczenie dopuszczalnej wartości manganu, zagrożeniach zdrowotnych,
 3. przedstawić Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Koninie plan działań naprawczych wraz z terminem ich realizacji, zaakceptowanym przez Wójta Gminy Stare Miasto, ustalonym uprzednio z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Koninie co do zakresu i terminu realizacji działań naprawczych mających na celu przywrócenie należytej jakości wody,
 4. przekazać konsumentom pisemną informację o podejmowanych oraz planowanych działaniach naprawczych mających na celu zapewnienie należytej jakości dostarczanej wody wraz ze wskazaniem terminu ich zakończenia
- **w terminie do 16.02.2026 r.**

UZASADNIENIE

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koninie w związku ze stwierdzanymi przekroczeniami dopuszczalnej wartości manganu w badaniach wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi zarówno w kontroli urzędowej jak i wewnętrznej decyzją Nr M/ON.HK/213/2023 z 28.11.2023 r. stwierdził warunkową przydatność wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi z wodociągu publicznego Żychlin, gm. Stare Miasto do 31.12.2024 r. przy zachowaniu dopuszczalnej wartości manganu do 70 µg/l.

Na wniosek przedsiębiorcy PPIS w Koninie 13.03.2025 r. zmienił powyższą decyzję określając maksymalną wartość manganu do 60 µg/l w terminie do 31.12.2025 r. z uwagi na realizowaną budowę SUW w miejscowości Stare Miasto przy ul. Rumińskiej, która docelowo miała odciążyć sieć wodociągową zasilaną przez SUW Żychlin.

Pismem z 11.12.2025 r. (wpływ do PSSE w Koninie 10.12.2025 r.) Zakład Usług Wodnych Sp. z o.o. w Koninie ponownie wniósł o przedłużenie terminu wykonania zarządzenia określonego w pkt 1 ww. decyzji do 31.12.2028 r. W piśmie administrator wskazał, że w chwili obecnej hydrofornia w Żychlinie nie posiada urządzeń umożliwiających redukcję manganu. Wybudowana w 2023 r. Stacja Uzdatniania Wody w miejscowości Żdźary odciążyła SUW w Żychlinie poprzez przejęcie zaopatrzenia w wodę części odbiorców, zmniejszając jednocześnie ilość ujmowanej wody. Nie wyeliminowała jednak całkowicie pojedynczych przypadków występowania ponadnormatywnych wartości stężenia manganu.

Gmina Stare Miasto podjęła kolejną inwestycję – budowę nowej Stacji Uzdatniania Wody w Starym Mieście, przy ul. Rumińskiej, którą oddano do użytku w listopadzie 2025 r. Nowopowstała SUW pozwoli na dalsze stopniowe odciążenie ujęcia w Żychlinie poprzez przejęcie zaopatrzenia w wodę kolejnych odbiorców. Średnia dobowa produkcja wody z ujęcia w Żychlinie uległa znacznemu zmniejszeniu i będzie w 2026 r. nadal ulegała zmniejszeniu w celu ograniczenia ilości zasilanych osób poniżej 5000.

Analiza sprawozdań z badań wykonanych w 2023 r. wykazała wartości manganu mieszczące się w przedziale od 52 µg/l do 68 µg/l, jednak występujące w wielu punktach zgodności w przeciągu kilku miesięcy.

W 2024 r. wartości te spadły mieszcząc się w zakresie od 51 µg/l do 54 µg/l, występując sporadycznie w ciągu roku.

W 2025 r. natomiast wartości te mieściły się w zakresie od 41 µg/l do 63 µg/l, występując podobnie jak wyżej sporadycznie, co jest wynikiem coraz bliższym normie określonej przez ustawodawcę - 50 µg/l.

Przedstawione wyniki badań wykazały, że stwierdzane przekroczenia nie utrzymywały się w sposób ciągły na sieci wodociągowej, miały charakter incydentalny i przemijający.

Niezależnie od powyższego służby techniczne Zakładu realizowały wzmożone czyszczenie i płukanie tych odcinków sieci w celu wyeliminowania pogorszenia właściwości będących wynikiem fragmentacji i zrywania osadów.

Zauważalna jest tendencja spadkowa zawartości stężenia manganu w wodzie przeznaczonej do spożycia przez ludzi, a nowopowstała SUW w Starym Mieście i związane z tym odciążenie w poborach wody SUW w Żychlinie już w 2026 r. może skutkować doprowadzeniem jakości wody do wymagań określonych przez ustawodawcę.

Ponadto zgodnie z planami inwestycyjnymi Gminy Stare Miasto w zakresie gospodarki wodociągowo-kanalizacyjnej przedstawionymi w piśmie z 03.12.2025 r. (wpływ

10.12.2025 r.) na lata 2026-2028 planowane jest wykonanie nowej Stacji Uzdatniania Wody w m. Żychlin, wyposażonej w nowoczesną technologię uzdatniania.

W myśl § 3 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia podmioty, o których mowa w § 6-8, podejmują wszelkie działania, aby woda spełniała wymagania określone dla parametrów wskaźnikowych określonych w części C załącznika nr 1 do rozporządzenia – w tym manganu (Tabela 2. Wymagania organoleptyczne i fizykochemiczne).

W myśl § 21 ust. 5 rozporządzenia, podmioty, o których mowa w § 6 i § 7, ustalają z właściwym państwowym inspektorem sanitarnym zakres i termin realizacji działań naprawczych mających na celu przywrócenie należytej jakości wody.

Stosownie do treści § 21 ust. 6 rozporządzenia w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, właściwy państwowy inspektor sanitarny stwierdza warunkową przydatność wody do spożycia, określając dopuszczalne wartości parametryczne oraz termin trwania przekroczenia.

Zgodnie z § 21 ust. 8 rozporządzenia właściwy PPIS informuje właściwego burmistrza o stwierdzeniu warunkowej przydatności do spożycia oraz wydanych zaleceniach dotyczących możliwości korzystania z wody lub ograniczeniach, jakim to korzystanie powinno podlegać.

W związku z powyższym, w punkcie 3 decyzji Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koninie nałożył na administratora wodociągu obowiązek przedłożenia planu dalszych działań naprawczych, mających na celu skuteczne i trwałe doprowadzenie jakości wody do zgodności z wymaganiami określonymi w przepisach prawa. Plan ten, zgodnie z § 21 ust. 9 rozporządzenia, musi zostać:

- uprzednio uzgodniony z właściwym państwowym inspektorem sanitarnym w zakresie i terminie realizacji działań naprawczych, oraz
- zaakceptowany przez Wójta Gminy Stare Miasto.

Nałożenie takiego obowiązku jest niezbędne, aby zapewnić skuteczność nadzoru sanitarnego i umożliwić wdrożenie rozwiązań technicznych, które doprowadzą jakość wody do poziomu zgodnego z przepisami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r., gwarantując jednocześnie bezpieczeństwo zdrowotne konsumentów.

Stosownie do treści § 26 ust. 3 rozporządzenia w przypadku, o którym mowa w § 21 ust. 1 pkt 2-4, podmioty, o których mowa w § 6 i § 7, przekazują odbiorcom usług pisemną informację o podejmowanych oraz planowanych działaniach naprawczych mających na celu zapewnienie należytej jakości dostarczanej wody wraz ze wskazaniem terminu ich zakończenia.

Zgodnie z art. 155 kpa decyzja ostateczna, na mocy, której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio.

Możliwość zastosowania trybu przewidzianego w art. 155 k.p.a. wymaga łącznego spełnienia następujących warunków: decyzja ostateczna musi przyznawać prawo (nakładać obowiązek), strona musi wyrazić zgodę na jej zmianę lub uchylenie, przepisy szczególne nie mogą sprzeciwiać się jej weryfikacji, a ponadto za uchyleniem lub zmianą decyzji przemawiać musi interes społeczny lub słuszny interes strony.

W niniejszej sprawie przesłanki te zostały spełnione. Strona sama wystąpiła z wnioskiem o zmianę decyzji, a jej modyfikacja służy zarówno interesowi społecznemu, rozumianemu jako konieczność zapewnienia odbiorcom dostępu do wody bezpiecznej dla zdrowia, jak i słusznemu interesowi strony, która potrzebuje realnego i wykonalnego czasu na zakończenie działań naprawczych.

Jak zwrócono uwagę w wyroku NSA z 23 października 2015 r. (sygn. II OSK 2911/14, LEX nr 1987183), słuszny interes strony należy rozumieć jako interes prawny, a nie jako interes faktyczny. Chodzi tu wyłącznie o interes zgodny przede wszystkim z prawem i zasadami współżycia społecznego. Modyfikacja stosunku administracyjnoprawnego ukształtowanego ostateczną decyzją musi być społecznie akceptowalna i godna wsparcia ze strony państwa (wyrok WSA w Krakowie z 14 maja 2014 r., sygn. II SA/Kr 272/14, LEX nr 1467849).

Wzruszanie decyzji w postępowaniu prowadzonym na podstawie art. 155 Kpa musi być podyktowane względami celowości mieszczącymi się w założeniach interesu strony (wyrok NSA w Warszawie z 28.11.1994 r., III SA 739/94).

Pismem z 29.12.2025 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koninie na podstawie art. 10 § 1 k.p.a. zakończył postępowanie, w którym wskazał, że w terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia administrator przedmiotowego wodociągu ma prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Odbiór zawiadomienia o zakończeniu postępowania został potwierdzony 29.12.2025 r. Do dnia wydania decyzji strona nie wypowiedziała się co do zebranych dowodów i materiałów oraz nie zgłosiła żądań.

Mając powyższe na uwadze Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koninie orzekł jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej przysługuje odwołanie do Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, ul. Zygmunta Noskowskiego 23, 61-705 Poznań za pośrednictwem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koninie, ul. Stanisława Staszica 16, 62-500 Konin w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

Na podstawie art. 127a k.p.a. przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Koninie
Agnieszka Dybała-Kamińska
/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Zakład Usług Wodnych Sp. z o.o. w Koninie AE:PL-56015-76502-GACEW-20,
2. Wójt Gminy Stare Miasto AE:PL-37678-11202-GBSCF-22,
3. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Koninie AE:PL-69284-84525-STGWF-18,
4. a/a.